

一、“四个全面”战略布局的提出·····	1
◎ “四个全面”战略布局的演进脉络	
◎ 习近平系列讲话中的“四个全面”	
◎ 人民日报评论员五论协调推进“四个全面”	
二、政府工作报告中的“四个全面”战略布局·····	8
◎ 李克强总理政府工作报告汇编	
◎ 看《政府工作报告》如何部署落实“四个全面”施力重点	
◎ 政府工作报告体现“四个全面”战略布局	
◎ 政府工作报告奏响“四个全面”新篇章	
三、两会热点中的“四个全面”战略布局·····	12
◎ 人大代表、政协委员热议“四个全面”	
◎ 学者谈两会精神与“四个全面”	
四、各界学者谈“四个全面”战略布局·····	18
1、百家争鸣	
◎ 全面理解习近平“四个全面”战略布局的“4321”	
◎ 论“四个全面”战略布局的哲学基础	
◎ “四个全面”：实现中华民族伟大复兴的战略布局	
2、他山之玉	
◎ 外国学者如何看“四个全面”战略布局？	

一、“四个全面”战略布局的提出

◎ “四个全面战略布局”的演进脉络

【“四个全面”的提法】

2014年8月,在就《中共中央全面推行依法治国若干重大问题的决定》听取各民主党派中央、全国工商联领导人和无党派人士意见和建议时,习近平总书记明确阐述了全面推进依法治国与全面建成小康社会和全面深化改革的关系,提出文件要把握好这“三个全面”的逻辑联系。

在十八届四中全会上,在对《决定》作说明时,习近平总书记明确说明了“体现全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国这‘三个全面’的逻辑联系”的指导思想。

2014年11月,在福建考察调研时,习近平总书记再次列举了“三个全面”,要求“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国进程”。

2014年12月,在江苏考察调研时,习近平总书记又在“三个全面”后增加了一个“全面从严治党”,要求“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党,推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”。这是在公开报道中,习近平总书记第一次把“四个全面”并提。由此,“三个全面”进一步上升成了“四个全面”。

【全面建成小康社会】

早在上世纪70年代末,邓小平同志就提出了“小康之家”的设想。

2002年,十六大提出:“要在本世纪头二十年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。”

2007年,十七大要求:“为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。”

2012年,十八大将“建设”改成“建成”,进一步提出了到2020年“全面建成小康社会”的任务。

【全面深化改革】

十一届三中全会以来,中国的改革开放不断发展。2012年的十八大,进一步提出“全面深化改革”的目标。

2013年,十八届三中全会就全面深化改革的若干问题作出重要决定,提出了全面深化改革的指导思想、目标任务、重大原则,描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标。习近平总书记说,这“是全面深化改革的又一次总部署、总动员”。

【全面依法治国】

十一届三中全会以来,社会主义法制建设不断加强。1997年,十五大把依法治国提到治国方略的高度,明确提出了建设社会主义法治国家的目标。

2012年,十八大明确提出“全面推进依法治国”的要求。

2014年10月的十八届四中全会,在党的历史上第一次把法治建设作为中央全会的专门议题,对全面推进依法治国作出了全面的战略部署。

【全面从严治党】

改革开放以来,党中央不断对党的建设作出部署。邓小平同志一再提出党要管党、从严治党。

1994年,十四届四中全会提出党的建设新的伟大工程。

2002年的十六大和2007年的十七大,都提出了党的建设的基本格局。

2009年,十七届四中全会提出提高党的建设科学化水平的重要命题和任务。2012年,十八大要求,以改革创新精神,全面推进党的建设新的伟大工程,全面提高党的建设科学化水平,并再次强调要从严治党。

2014年10月,习近平总书记在群众路线教育实践活动总结大会上,进一步提出全面推进从严治党的要求,并对全面推进从严治党进行了部署。现在,又直接使用了“全面从严治党”的表述。

——李忠杰.四个全面战略布局演进脉络与重大意义[J].人民论坛.2015(02下):16-20.

◎习近平系列讲话中的“四个全面”

【加强党中央的集中统一领导】

党的十八届三中全会后，中央即着手研究和考虑党的十八届四中全会的议题。党的十八大提出了全面建成小康社会的奋斗目标，党的十八届三中全会对全面深化改革作出了顶层设计，实现这个奋斗目标，落实这个顶层设计，需要从法治上提供可靠保障。

一是贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，贯彻党的十八大以来党中央工作部署，体现全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国这“三个全面”的逻辑联系。

——《关于〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉的说明》（2014年10月28日），《人民日报》2014年10月29日

要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国进程，培育发展动力，激发社会活力，凝聚社会合力，把优势和潜力充分发挥出来，保持经济社会发展良好势头，不断取得新成效、实现新突破。

——《在福建调研时的讲话》（2014年11月1日—2日），《人民日报》2014年11月3日

要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，落实中央经济工作会议精神，主动把握和积极适应经济发展新常态，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。

——《在江苏调研时的讲话》（2014年12月13日—14日），《人民日报》2014年12月15日

新年的钟声即将敲响。我们要继续努力，把人民的期待变成我们的行动，把人民的希望变成生活的现实。我们要继续全面深化改革，开弓没有回头箭，改革关头勇者胜。我们要全面推进依法治国，用法治保障人民权益、维护社会公平正义、促进国家发展。我们要让全面深化改革、全面推进依法治国如鸟之两翼、车之双轮，推动全面建成小康社会的目标如期实现。

——《二〇一五年新年贺词》（2014年12月31日），《人民日报》2015年1月1日

我们要全面贯彻落实中共十八大和十八届三中、四中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，继续推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，突出创新驱动，强化风险防控，加强民生保障，如期完成“十二五”规划确定的各项目标任务。

——《在全国政协举行新年茶话会上的讲话》（2014年12月31日），《人民日报》2015年1月1日

县级政权所承担的责任越来越大，尤其是在全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党进程中起着重要作用。

——《同中央党校县委书记研修班学员座谈时的讲话》（2015年1月12日），《人民日报》2015年1月13日

要按照全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的要求，坚持思想建党和制度治党，严明政治纪律和政治规矩、加强纪律建设，深化纪律检查体制改革、完善党风廉政建设法规制度，落实“两个责任”、强化监督执纪问责，持之以恒落实中央八项规定精神，坚决遏制腐败现象蔓延势头，坚守阵地、巩固成果、深化拓展，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。

——《在十八届中央纪委五次全会上的讲话》（2015年1月13日），《人民日报》2015年1月14日

实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，统筹全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，是前无古人的伟大事业，是艰巨繁重的系统工程，必须加强党中央的集中统一领导，以保证正确方向、形成强大合力。

——《在听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报时的讲话》（2015年1月16日），《人民日报》2015年1月17日

要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，用全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党引领各项工作，加快贫困地区、民族地区经济社会发展，为到2020年如期实现全面建成小康社会奋斗目标加紧奋斗。

——《在云南考察工作时的讲话》（2015年1月19日至21日），《人民日报》2015年1月22日

【既要注重总体谋划，又要注重牵住“牛鼻子”】

我们提出要协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，是当前党和国家事业发展中必须解决好的主要矛盾。我们既要注重总体谋划，又要注重牵住“牛鼻子”。在任何工作中，我们既要讲两点论，又要讲重点论，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的。

——《在十八届中央政治局第二十次集体学习时的讲话》（2015年1月23日），《人民日报》2015年1月25日

辩证唯物主义是中国共产党人的世界观和方法论，我们党要团结带领人民协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须不断接受马克思主义哲学智慧的滋养，更加自觉地坚持和运用辩证唯物主义世界观和方法论，增强辩证思维、战略思维能力，努力提高解决我国改革发展基本问题的本领。

——《在十八届中央政治局第二十次集体学习时的讲话》（2015年1月23日），《人民日报》2015年1月25日

党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。这个战略布局，既有战略目标，也有战略举措，每一个“全面”都具有重大战略意义。全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。

——《在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式上发表的重要讲话》（2015年2月2日），《人民日报》2015年2月3日

要着力服务全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。“四个全面”的战略布局是从我国发展现实需要中得出来的，从人民群众的热切期待中得出来的，也是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题提出来的。统一战线有自己的优势，应该也完全能够为落实“四个全面”的战略布局作出贡献。睿智之言、务实之策根植于人民。希望同志们深入开展专题调研，提出更多建设性、可操作的意见和建议。

——《同党外人士共迎新春时的讲话》（2015年2月11日），《人民日报》2015年2月13日

【推进实践创新和理论创新】

党的七大制定了正确的纲领和策略，集中概括了党在长期奋斗中形成的优良作风，确立了毛泽东思想在全党的指导地位。落实好全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，要求全党同志以与时俱进、奋发有为的精神状态，不断推进实践创新和理论创新，继续书写马克思主义中国化、时代化新篇章。

——《羊年春节前夕赴陕西看望慰问广大干部群众时的讲话》（2015年2月13日—16日），《人民日报》2015年2月17日

过年也是谋划新年的时刻。今年，我们面临的形势依然严峻复杂，承担的任务更加繁重艰巨。我们要紧紧依靠人民，从人民中吸取智慧，从人民中凝聚力量，按照全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，更加扎实地推进经济发展，更加坚定地推进改革开放，更加充分地激发创造活力，更加有效地维护公平正义，更加有力地保障和改善民生，更加深入地改进党风政风，为国家增创更多财富，为人民增加更多福祉，为民族增添更多荣耀。

我们正在进行的中国特色社会主义事业，是前无古人的开创性事业，前进道路不可能一帆风顺，我们必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。我们要永远保持清醒头脑，继续发扬筚路蓝缕、以启山林那么一种精神，继续保持空谈误国、实干兴邦那么一种警醒，敢于战胜前进道路上的一切困难和挑战，使中国特色社会主义道路始终成为中华民族创造辉煌的必由之路，始终成为中华民族实现伟大复兴的必由之路，始终成为中华民族为人类作出新的更大贡献的必由之

路。

——《在春节团拜会上的讲话》（2015年2月17日），《人民日报》2015年2月18日

上海要按照全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，凝心聚力，奋发有为，继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者，为全国改革发展稳定大局作出更大贡献。

——《在参加十二届全国人大三次会议上海代表团审议时的讲话》（2015年3月5日），《人民日报》2015年3月6日

◎人民日报评论员五论协调推进四个全面

【一论协调推进四个全面：引领民族复兴的战略布局】

两年多来，从党的十八大强调“全面建成小康社会”，到党的十八届三中全会部署“全面深化改革”，再到党的十八届四中全会要求“全面依法治国”、党的群众路线教育实践活动总结大会宣示“全面从严治党”，“四个全面”战略布局清晰展现。

“四个全面”，是从我国发展现实需要中得出来的，是从人民群众的热切期待中得出来的，是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题提出来的，立足治国理政全局，抓住改革发展稳定关键，统领中国发展总纲，确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标。第一次将全面建成小康社会，定位为“实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步”；第一次将全面深化改革的总目标，确定为“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”；第一次将全面依法治国，论述为全面深化改革的“姊妹篇”，形成“鸟之两翼、车之双轮”；第一次为全面从严治党标定路径，要求“增强从严治党的系统性、预见性、创造性、实效性”，锻造我们事业更加坚强的领导核心。每一个“全面”，都是一整套结合实际、继往开来、勇于创新、独具特色的系统思想，闪耀着辩证唯物主义和历史唯物主义的理论光辉。“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰，是我们党治国理政方略与时俱进的新创造、马克思主义与中国实践相结合的新飞跃。

“四个全面”战略思想和战略布局，正是中国“发展起来以后”，更加注重发展和治理系统性、整体性、协同性的必然选择。两年多来，统筹改革发展稳定，各项举措力度空前，经济发展进入新常态；推进依法治国、依法执政、依法行政，社会主义法治体系建设破局开篇，公平正义成为全面小康的重要着眼点；推进治党治国治军，反腐倡廉纯洁队伍，正风肃纪凝聚人心；运筹内政外交国防，中国梦与亚太梦、世界梦同频共振……短短两年多时间，科学统筹、协调推进重大决策部署，让局面为之而变、气象为之而新、民心为之而振。事实充分证明，“四个全面”是坚持和发展中国特色社会主义道路、理论、制度的战略抓手。“四个全面”，既有目标又有举措，既有全局又有重点，每一个“全面”都具有重大战略意义。发展是时代的主题和世界各国的共同追求，改革是社会进步的动力和时代潮流，法治是国家治理体系和治理能力现代化的重要保障，从严治党是执政党加强自身建设的必然要求。四者不是简单并列关系，而是有机联系、相互贯通的顶层设计。建成小康社会、焕发改革精神、增强法治观念、落实从严治党，“四个全面”的主线，勾绘出的是社会主义中国的未来图景。

“四个全面”的关键就在于坚持中国道路、增创中国优势。这一战略布局，统一于民族复兴的伟大梦想，统一于中国特色社会主义伟大事业，统一于党的建设新的伟大工程，统一于我们正在进行的具有许多新的历史特点的伟大斗争。它兼顾中国特色和世界潮流，体现中国与世界的深刻互动，深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，是中国人民阔步走向未来的关键抉择。

——本报评论员，《人民日报》，2015年02月25日，第1版

【二论协调推进四个全面：让全面小康激荡中国梦】

“中国已经进入全面建成小康社会的决定性阶段。实现这个目标是实现中华民族伟大复兴中

国梦的关键一步。”习近平总书记第一次把全面小康放在中国梦的大格局中，把全面小康目标升华成民族复兴的重要里程碑。今天的神州大地上，全面小康与中国梦相互激荡成人民生活的幸福图景，凝聚为全社会的“最大公约数”，在中国梦的交响曲中增添了更优美的旋律，成为中国共产党带领全国各族人民共同奋斗的时代主题。

然而，全面小康怎样建成？难点如何破解？这不仅关系全面小康的实现，更关系中国梦的奠基，是推进当代中国发展进步必须回答的重大课题。全面小康，核心就在全面。这个“全面”，体现在覆盖的人群是全面的。它是不分地域的全面小康，是不让一个人掉队的全面小康。这个“全面”，也体现在涉及的领域是全面的，着眼的是发展中国特色社会主义事业五位一体总体布局。全面建成小康社会，从根本上说是发展问题。在发展进入新阶段、经济进入新常态的今天，习近平总书记关于全面建成小康社会的论述，抓住发展中存在的突出矛盾，瞄准的是经济、社会和人的素质的全面提升。发展是当今世界潮流，发展是当今中国主题。无论是“工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”，还是“坚持发展是硬道理的战略思想”，全面建成小康社会的战略目标，体现的正是中国特色社会主义的根本属性和必然要求。

在“四个全面”战略布局中，全面建成小康社会是处于引领地位的战略目标。只有全面深化改革，破除利益藩篱，实现全面小康才有动力；只有全面依法治国，建立规则秩序、推进公平正义，实现全面小康才有保障；只有全面从严治党，锻造领导核心、提供政治支撑，实现全面小康才有保证。以全面深化改革破解民族复兴进程中的深层次矛盾问题，以全面依法治国确保现代化建设有序进行，以全面从严治党巩固党的执政基础和群众基础，才能绘就全面小康的宏图。

——本报评论员，《人民日报》，2015年02月26日，第1版

【三论协调推进“四个全面”：改革让中国道路越走越宽广】

“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”从履新不到一个月就去“得风气之先”的广东考察，宣示“改革不停顿、开放不止步”；到党的十八届三中全会以全面深化改革为主题，擘画改革新蓝图、吹响改革集结号，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央站在全局和历史的高度，明确了全面深化改革的战略布局，实现了改革理论和政策的一系列重大突破，形成了全面深化改革的重要战略思想。

论方向，“改革开放是有方向、有立场、有原则的”，是“不断推动社会主义制度自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦易辙”；论目标，要“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”；论思路，要坚持“战略思维、辩证思维、法治思维、系统思维、底线思维和创新思维”；说关系，要处理好“解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系”；讲落实，要“正确推进改革、准确推进改革、有序推进改革、协调推进改革”……干净利索的思路，逻辑缜密的阐述，体大思精的布局，习近平总书记全面深化改革的思想，让中国新一轮改革方向明确、路径清晰。

梳理习近平总书记关于全面深化改革的一系列重要论述，根本在“改革”，关键在“深化”，重点在“全面”。体现在认识论上，就是坚持系统思维，强调不能以偏概全、不能片面理解。比如，全面深化改革的总目标，“完善和发展中国特色社会主义制度”与“推进国家治理体系和治理能力现代化”是一个有机整体，不能顾此失彼、断章取义。“改革开放是一个系统工程，必须坚持全面改革，在各项改革协同配合中推进。”体现在方法论上，就是要“审大小而图之，酌缓急而布之，连上下而通之，衡内外而施之”，充分考虑各项改革举措之间的关联性、耦合性，努力做到眼前和长远相统筹、全局和局部相配套、渐进和突破相衔接，协调各方利益关系，最大限度减少阻力。同时，也要立足全局抓大事，善于抓住“牛鼻子”，以重要领域和关键环节作为突破口，在牵一发而动全身的关键点上集中发力，使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰，在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。与过去相比，今天的改革既呼唤坚定果敢的行动、百折不回的信念，也呼唤全面

系统的认识论、攻坚克难的方法论今天的改革，不只是为了应对挑战，更是为了把握机遇；不只是为了短期目标，更是为了图之长远；不只是时代要求，更是历史责任。全面深化改革要塑造的，是一个更有实力引领时代的社会主义中国。

在“四个全面”战略布局下审视，改革既是驱动力，也是凝聚力；既是方法路径，也是精神内核。对于全面建成小康社会，改革是贯穿始终的不变逻辑，也是实现这一宏伟目标的具体历史实践。对于全面依法治国，改革是齐头并进的姊妹篇，全面深化改革需要法治保障，全面依法治国也需要深化改革。对于全面从严治党，改革是党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的根本途径，党的领导则是实现改革发展目标的根本保证。把全面深化改革放在“四个全面”中去定位，放在历史和现实的坐标中去把握，我们才能深刻理解为新一轮改革要在各个领域统筹推进，为何全面深化改革是推动发展的强大动力。

——本报评论员，《人民日报》，2015年02月27日，第1版

【四论协调推进“四个全面”：法治让国家治理迈向新境界】

党的十八大以来，在以习近平同志为总书记的党中央治国理政的决策中，在推进全面建成小康社会的进程中，全面深化改革与全面依法治国，被视为“鸟之两翼”“车之双轮”，成为上下贯通的“姊妹篇”，推动我们的事业滚滚向前。全面依法治国，对于中国这样一个有数千年人治传统的国家来说，无疑是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。习近平总书记提出全面依法治国，开阔了法治的格局、丰富了法治的内涵、拓展了法治的外延，让全面依法治国成为治国理政思想重要组成部分，助推社会主义现代化建设走向新境界。

将全面依法治国确立为重大战略布局的一环，标志着依法治国按下“快进键”、进入“快车道”。党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法治国和以德治国相结合等，从顶层设计的角度，回答法治统一性的问题；“五大法治体系”“三个共同推进”“三个一体建设”，从国家治理的角度，回答法治协调性的问题；“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”，从参与主体的角度，回答法治系统性的问题。特别是回答了党的领导与依法治国关系这一根本问题，既明确中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，处在总揽全局、协调各方的地位，也强调社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。对法治认识的不断深化，正是执政党在现代化进程中的自我超越、自我提升。

把全面依法治国放到当前中国发展的棋局中，才能体会这一战略部署的重大现实意义。党的十八大以来，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军，无不以法治为框架、用法治作支撑、由法治来贯穿。从简政放权不断深入，到民生事业逐渐完善；从经济改革大刀阔斧，到党的建设抓铁有痕，法治都提供了制度保障。全面依法治国的战略部署，立足点是坚持中国道路、完善中国制度。作为治国重器，全面依法治国书写的是法治史的新篇章，开启的是中国特色社会主义的新征程。

在“四个全面”中，全面依法治国这一战略举措，与全面深化改革、全面从严治党相辅相成，共同为全面建成小康社会这一战略目标提供基本动力、基本保障、基本支撑。法治是框架和轨道，也是理念和方法。重大改革需要于法有据，改革成果需要法治固化，全面依法治国为全面深化改革提供稳定性、规范性；依法治国首先要依规治党，依规治党才能依法治国，全面依法治国与全面从严治党本质一致、辩证统一。没有全面依法治国，国家生活和社会生活就不能有序运行，就难以实现社会和谐稳定；没有全面依法治国，我们就治不好国、理不好政。全社会都尊法学法守法用法，把法治思维、法治方式贯彻到治国理政的全过程、落实到改革发展的大棋局，法治才能成为中国前进的坚强保障，从而实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好。

——本报评论员，《人民日报》，2015年02月28日，第1版

【五论协调推进“四个全面”：从严治党锻造坚强领导核心】

党的十八大以来，中央就制定出台八项规定，发出正风肃纪、从严治党的强烈信号，全党全社会为之一振。两年多来，从坚持不懈反“四风”，上紧作风建设发条，到坚持“老

虎”“苍蝇”一起打，深入推进反腐倡廉建设；从深入开展党的群众路线教育实践活动，使广大党员干部受到猛击一掌的警醒，到从严管理干部，完善党的建设制度、党内法规体系，全方位、高标准的管党治党举措，刷新了党风政风，深得党心民心，写下了党的建设新篇章，开创了全面从严治党的新局面。在继承优良传统、总结实践经验的基础上，习近平总书记在我们党 90 多年历史上首次提出“全面从严治党”，既是时代发展的必然趋势，也是伟大事业和伟大工程的必然要求，具有重大现实意义和深远历史意义。

全面从严治党，核心问题是始终保持党同人民群众的血肉联系，始终保持党的先进性和纯洁性，重点是从严治吏、正风反腐、严明党纪，目标是增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。在全面从严治党的过程中，“全面”是基础，它是思想建党和制度治党的紧密结合，既要靠教育也要靠制度，一柔一刚，同向发力；它是建章立制和执行落实的有机统一，既把权力关进制度的笼子里，又落实主体责任和监督责任，强化守纪律、重申守规矩；它是自上而下和自下而上的双向互动，既要领导带头、以上率下，又要层层传导压力，全党动手、全党参与。

从严治党，关键在治、要害在严。全面从严治党，意味着党的建设要在“严”字上铆足力气、下足功夫。思想上要把好“总开关”，作风建设要以“钉钉子精神”一抓到底，制度落实强调“抓铁有痕、踏石留印”，反腐败斗争强调“不定指标、上不封顶，凡腐必反，除恶务尽”……教育要严、标准要严、执纪要严、惩治要严、制度要严，“严”是贯穿始终的主线。对我们这样一个大党大国来说，从严治党更有其自身规律。全面从严治党，体现了治标和治本的统筹兼顾、自律和他律的双管齐下。这一党建战略思想，开创了党建新格局，表明我们党对新形势下党建规律、治国理政规律有了新探索、新认识、新创见。

在“四个全面”战略布局中，全面从严治党体现了伟大事业与伟大工程的统一，体现了党的建设与治国理政的统一。我们国家和民族的发展必须有一个主轴，中华民族走向繁荣、富强和文明，必须有一个坚强的领导核心，这个领导核心无可替代，就是执政的中国共产党。协调推进“四个全面”，最根本的是坚持党的领导不动摇。党的领导是“四个全面”之魂、战略中军帐之帅。全面从严治党，锻造坚强领导核心，就能为协调推进“四个全面”提供方向指引，防止在大的问题上出现颠覆性错误；就能不断加强和改善党的领导，使党始终成为全国人民的主心骨，为协调推进“四个全面”提供政治保证，为实现“两个一百年”奋斗目标凝聚共识、凝聚力量。

——本报评论员，《人民日报》，2015年03月01日，第1版

二、政府工作报告中的“四个全面”战略布局

◎ 李克强总理政府工作报告汇编

【把改革开放扎实推向纵深】

改革开放是推动发展的制胜法宝。必须以经济体制改革为重点全面深化改革，统筹兼顾，真抓实干，在牵动全局的改革上取得新突破，增强发展新动能。具体包括：

1、加大简政放权、放管结合改革力度；2、多管齐下改革投融资体制；3、加快价格改革；4、推动财税体制改革；5、围绕服务实体经济推进金融改革；6、加强多层次资本市场体系建设；7、深化国企国资改革；8、鼓励、支持、引导非公有制经济发展；9、推进科技、教育、文化、医药卫生、养老保险、事业单位、住房公积金等领域改革；10、加快构建开放型经济新体制；11、推动外贸转型升级；12、更加积极有效利用外资；13、加快实施走出去战略；14、构建全方位对外开放新格局；15、统筹多双边和区域开放合作。

【协调推动经济稳定增长和结构优化】

稳增长和调结构相辅相成。我们既要全力保持经济在合理区间运行，又要积极促进经济转型升级、行稳致远。具体包括：

1、加快培育消费增长点；2、增加公共产品有效投资；3、加快推进农业现代化；4、推进新型城镇化取得新突破；5、拓展区域发展新空间；6、推动产业结构迈向中高端；7、以体制创新推动科技创新。

【持续推进民生改善和社会建设】

立国之道，惟在富民。要以增进民生福祉为目的，加快发展社会事业，改革完善收入分配制度，千方百计增加居民收入，促进社会公平正义与和谐进步。具体包括：

1、着力促进创业就业；2、加强社会保障和增加居民收入；3、健全福利保障制度和服务体系；4、促进教育公平发展和质量提升；5、全面推进现代职业教育体系建设；6、加快健全基本医疗卫生制度；7、让人民群众享有更多文化发展成果；8、加强和创新社会治理；9、深入开展法治宣传教育；10、打好节能减排和环境治理攻坚战。

【切实加强政府自身建设】

我们要全面推进依法治国，加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，增强政府执行力和公信力，促进国家治理体系和治理能力现代化。具体包括：

1、坚持依宪施政，依法行政，把政府工作全面纳入法治轨道；2、坚持创新管理，强化服务，着力提高政府效能；3、坚持依法用权，倡俭治奢，深入推进党风廉政建设和反腐败工作；4、坚持主动作为，狠抓落实，切实做到勤政为民。

◎ 看《政府工作报告》如何部署落实“四个全面”施力重点

今年的两会是实现“十二五”规划的收官之年，是全面深化改革元年出台的各项改革政策落地生根的一年，也是应对经济新常态、推进“四个全面”战略布局的关键一年。这次两会的最大亮点就是李克强总理代表国务院所作的《政府工作报告》。这是一篇求真务实、内容实在的年度报告，也是面向全年的国情咨文。各方面对新的一年中国经济面临的新态势、政府工作的着力点、推进工作的新部署已经心中有数，下一阶段就是扎实推进，抓紧落实。

从去年12月中共中央总书记习近平在江苏调研，到今年初在全国政协新年茶话会上、在党校省部级主要领导干部专题研讨班上、在中央政治局会议和集体学习中、在春节团拜会上提出并不断强调“四个全面”即“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”的全新观点，引起了社会高度关注，这也成为今年两会的最重要热门话题。

“四个全面”被各方媒体认为，它是这一代中共领导集体立足治国理政全局，抓住改革发展

稳定关键，统领中国未来十年发展的总纲，也是引领全面建成小康社会的战略布局，更有理论界将其概括为这是“一整套结合实际、继往开来、勇于创新、独具特色的系统思想，闪耀着辩证唯物主义和历史唯物主义的理论光辉，是执政党治国理政方略与时俱进的新创造，是马克思主义与中国实践相结合的新飞跃。”这一执政方略的“第一个全面”就是“全面建成小康社会”，自然就成为今年政府工作的落脚点。李克强总理在今年的《政府工作报告》中实实在在地以写实的表现手法体现了这个指导思想，他以四大部分来部署如何落实“四个全面”战略新布局的施力重点。

首先，他强调“改革开放是推动发展的制胜法宝”。2015年是全面深化改革的关键之年。年初中央深改组第九次会议突出强调各项改革政策一定要落地生根。因此，李克强总理在《政府工作报告》中指出，今年要“把改革开放扎实推向纵深”，并就今年的行政体制改革、投融资改革、价格改革、财税体制改革、金融改革、国企改革作出了具体部署，并实施好新一轮高水平对外开放，以开放倒逼改革。

其次，李总理强调“协调推动经济稳定增长和结构优化”。经济发展要行稳致远，既要全力保持经济运行在合理区间，又要积极促进经济转型升级。这里施力的重点，总理指出的也十分清晰，就是要从“加快培育消费增长点”、“增加公共产品有效投资”、“加快推进农业现代化”、“推进新型城镇化”、“拓展区域发展新空间”、“推动产业结构迈向中高端”“以体制创新推动科技创新”七个方面加以着力。

第三，李总理将“持续推进民生改善和社会建设”独立成篇。他强调，“立国之本，惟在富民”。这是中国经济发展到今天，增进民生福祉必须体现“全面”，必须促进社会公平正义与和谐进步。中央深改组第十次会议强调，要“把改革方案的含金量充分展示出来，让人民群众有更多获得感”。因此，总理把广大群众最关心、最迫切需要解决的就业、社会保障、收入分配、教育公平、医疗卫生、公共文化服务、环境保护和社会安全等普惠式问题的进一步解决和完善也摆在2015年工作的着力点上。

第四，体现全面依法治国和全面从严治党的精神，落实到政府就是“切实加强政府自身建设”。李克强总理为此强调，2015年，各级政府及其工作人员要“依宪施政、提高效能、倡俭治奢、勤政为民”。特别指出，经济发展进入新常态，精神面貌要有新状态。

——胡敏：《看《政府工作报告》如何部署落实“四个全面”施力重点》，人民网，2015年3月12日

◎ 政府工作报告体现“四个全面”战略布局

2014年12月，习近平总书记江苏调研时，第一次明确提出“四个全面”的战略布局。“四个全面”描绘了治国理政的全貌，抓住了治国理政的关键，拎起了治国理政的总纲，集中体现了党在新时期治国理政的新思路、新方略，给当下的中国指明了奋斗目标。

今年的两会上，“四个全面”成为人们关注的热点。2015年是全面深化改革的关键年，又是“十二五”规划的最后一年，这一年走得是否稳健，对于落实“四个全面”的战略布局至关重要。3月5日，李克强总理所作的政府工作报告，对此给出了务实、全面的回答，清晰地体现出对“四个全面”的贯彻，在一些“关键点”上的部署和阐述尤其值得点赞。

全面建成小康社会承载着全国人民对过上更好生活的新期待，是处于引领地位的战略总目标。“全面”意味着中国建设小康社会的目标将横跨各个领域、各个阶层、各个地方，是一个全覆盖的目标，在政府工作报告中，无论是实施“中国制造2025”，制定“互联网+”行动计划，把以互联网为载体、线上线下互动的新兴消费搞得红红火火，还是再解决6000万农村人口饮水安全问题，再减少农村贫困人口1000万人以上，方便农民就近城镇化，方便几亿农民就地就近看病就医，都意味着即使中国经济步入新常态，面临继续“调速换挡”，“全面建成小康社会”也依然会是一个囊括全地域、全群体、全方位的小康。政府的施政会在着眼经济发展的重要领域和关键环节的同时，继续重视三农、医疗、社会保障等方面在内的民生问题，让发展的成果惠及所有领域、地域和群体。

当前，我国已进入改革的深水区和攻坚期，全面深化改革是对社会资源配置格局的重新调整，

是对政府、社会、个人三方关系格局的重新审视和定位，也是对国家治理能力和治理体系现代化的有力提升。政府工作报告中，无论是再取消和下放一批行政审批事项，全部取消非行政许可审批，建立规范行政审批的管理制度，还是大幅缩减政府核准投资项目范围，下放核准权限，都体现出大道至简，“有权不可任性”的改革思路，是在用政府权力的“减法”，换取市场活力的“乘法”，充分体现出敢于冲破思想观念障碍，敢于突破利益固化藩篱的担当。

2015年是我国全面推进依法治国的开局之年，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。政府工作报告强调要加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。提出“坚持依宪施政，依法行政，把政府工作全面纳入法治轨道。”“要尊法学法守法用法，依法全面履行职责，所有行政行为都要于法有据，任何政府部门都不得法外设权。”“深化行政执法体制改革，严格规范公正文明执法，加快推进综合执法，全面落实行政执法责任制。一切违法违规的行为都要追究，一切执法不严不公的现象都必须纠正。”这些都是法治精神在公共治理中的体现，在这样的顶层设计之下，法治的红利将进一步得到释放，为实现国家治理能力和治理体系现代化注入强大动力。

无论是全面建成小康社会，还是全面深化改革、全面推进依法治国，党的领导都是根本保证。在改革的深水区 and 攻坚期，执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验等“四种考验”和精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险等“四种危险”都对我们的事业构成巨大挑战。政府工作报告强调，认真落实中央八项规定精神，坚持不懈纠正“四风”，继续严格执行国务院“约法三章”，“以权力瘦身为廉政强身”，紧紧扎住制度围栏，坚决打掉寻租空间，努力铲除腐败土壤。始终保持反腐高压态势，对腐败分子零容忍、严查处。这些，都体现出本届政府落实全面从严治党要求，肃清形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等顽疾，把权力彻底关进制度笼子里的坚定决心。

——姚鹏，《中国妇女报》，2015年03月06日，第1版

◎ 政府工作报告奏响“四个全面”新篇章

“四个全面”是党和国家各项工作的重点领域和主攻方向，政府工作报告则进一步将其细化，二者集中并完整地展现出新一届中央领导治国理政的决心与智慧。

3月5日，十二届全国人大三次会议在人民大会堂开幕，国务院总理李克强做了详细生动的政府工作报告。在这份约18000字的报告中，李克强总理回顾了2014年工作，又为我们呈现了2015年新的政府工作路线图。报告进一步强调了要全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，并提出了一系列可行性措施，使得“四个全面”的战略布局更加具体、更加清晰。

1、小康是民生所望。“千方百计增加居民收入”、“铁腕治理环境污染”，这些“接地气”的语句都彰显了政府保障民生、实现全面小康的决心。此外，报告中有一些关键的数字同样引人注目：“GDP增长率控制在7%左右”、“创建超过10万个就业岗位”、“失业率不超过4.5%”、“减少1000万农村贫困人口”……这些数字的背后正是全面建成小康社会的阶段要求。中央提出全面小康的目标是务实的，符合我国国情。所谓“全面”不仅仅只是解决温饱问题，而是要从政治、经济、文化等各方面满足老百姓的需求，满足城乡发展的需要。总理在报告中指出了医疗、养老、住房、交通、教育、收入分配、食品安全、社会治安等多方面的现实问题，以问题为导向由此提出一系列针对性的解决措施，使老百姓“有钱花、能花钱、敢花钱”，这样的举措符合民众的期待，使得小康社会建设迈出更加有力的步伐。

2、改革是发展动力。“体制机制弊端和结构性矛盾是拦路虎”、“改革开放是推动发展的制胜法宝”，在谈到改革时，李克强总理称必须要进一步加大简政放权、放管结合的改革力度，必须全面深化改革，增强发展新动能。“改革”一词是当前的热点和难点，社会转型过程中难免伴随

着一些体制弊端，阻碍社会发展和进步，改革就是要突破旧体制，为发展扫清障碍，填注动力。党中央国务院在新形势下提出全面深化改革，是及时的，是科学的。改革涉及也是多方面的，包括政治、经济、文化、司法制度等等。近期以来，我们可以明显感觉到改革正在悄然推行。基层自治制度进一步创新、国企改革稳步推进、文化事业改革贴近群众、司法体制改革已初具规模，这样真实、扎实的改革进一步释放了社会发展的活力，使得全体民众能够切实享受到改革红利，我们要为这样的改革点赞！

3、法治是社会所需。“政府有权不可任性”、“把政府工作全面纳入法治轨道”、“全面推进依法治国，加快建设法治政府”，在政府工作报告中，总理用了大量的篇幅陈述依法治国和法治政府建设的相关内容，凸显了法治对国家发展和政府建设的重要作用。2014年党的十八届四中全会首次以“依法治国”为主题，开启了中国法治文明的新进程，人民群众的法治观念日益增强，依法治国理念深入人心。法治是社会所需。就个人而言，每个人的权利都要在法律允许的范围内行使，这样才能和谐共存；就政府而言，政府的各项举措都要符合法律的规定，依法行政、以法律作为评判标准，这样才能不断增强政府公信力；就整个国家而言，努力推进法制建设、实现司法文明，才能提高民众凝聚力，实现长治久安。全面推进依法治国，将国家治理全面纳入法治轨道，可以最大化实现民众利益，实现稳定发展的统一。

4、治党是治国保障。“严加惩治腐败行为”、“以权力瘦身为廉政强身”、“公开曝光为官不为、懒政怠政者”，总理在政府工作报告中严厉指出，要进一步加大腐败惩治力度，这与“四个全面”中“全面从严治党”的要求是相辅相成的。随着反腐力度的加强和不断深入，我国反腐工作取得了瞩目的成绩，一大批贪赃枉法、滥用权力的“老虎”相继落马，有效地净化了党的风气。但不可否认，仍有一些党员干部，以权谋私，损害百姓利益，对于这类人，必须要及时查处、严加处理。从严治党是廉政的要求，是国家治理的保障，从严治党也是政党自信的表现，是社会发展的需要，符合我国现阶段的国情。全面从严治党，要着眼于动态式的监管，从入党、提拔、考核等各项环节入手，发动群众，加强监督，从制度上杜绝党员违法乱纪的行为。政府报告提出从严治党，彰显了直面问题的勇气，也表明了严惩腐败的决心。

——《东方早报》，2015年3月5日，第1版

三、两会热点中的“四个全面”战略布局

◎ 人大代表、政协委员热议四个全面

【全面建成小康】

国家越来越强大，人民生活越来越富裕，物质的进步大家都有切身体会。当下，中国经济要适应“新常态”，不再单纯求速度，更要追求高质量。在这种新形势下，如何继续提高人民生活水平是一个新考验。

——全国人大代表、致公党江苏省委副主委吴晓蓓

经济发展不能牺牲环境，这已成为共识，但如何落实在行动上，还需要有强约束。新的《环境保护法》首次提出“保护优先”基本原则，重新定位了环境与发展的关系，强调要使经济社会发展与环境保护相协调，强化了环境监管的法律手段和制度设计。一些创新举措如划定生态保护红线、推进生态补偿、推行环境监测和治理第三方服务等，正在取得初步进展。依法提升环境监管能力和水平，让天一直蓝、水一直清，也是全面小康的应有之义。

——全国人大代表、中国环境科学研究院院长孟伟

全面建成小康社会，就是要缩小地区差距，让全体人民享受改革发展的成果。我国很多西部地区发展相对落后，工业化、信息化水平较低，需要国家和发达地区的扶持，更需要自身改革发展、促进交流，让更多的人走进来，让更多的资本投进来。

——全国政协委员帕尔哈提·阿布都热依木

制订“十三五”规划时，要全面深入地分析小康综合指数，根据不同方面、不同区域的实际情况，采取针对性措施弥补短板，协调推进经济、政治、法治、文化、社会和生态文明建设的有序发展，确保全国同步进入“全面小康”，“一步也不能迟”。

——全国政协委员项宗西

【全面深化改革】

虽然我们说“改革只有进行时没有完成时”，但是，全面深化改革，总要有阶段性成果的要求。从改革的日程表来看，按照十八届三中全会的部署，到2020年，各项基本改革要到位，各个基本制度要定型，因此，留给改革预期目标完成的时间，事实上只有6年时间。可以说，全面深改要解决的问题，难度要超过此前36年的改革。以前我们的改革多限于经济体制改革，改革相对容易些。到现在，容易的都改完了，留下的都是难啃的“硬骨头”，到了攻坚克难的阶段。从这个意义上说，2015年称得上是全面深改的关键之年。虽然时间紧任务重，但是本届中央政府的一个重要思路，就是把改革放在依法治国的框架下进行，凡属重大改革，都要于法有据。举例来说，今年全国人大常委会授权国务院在33个县市区进行土地制度改革，暂时停止实行《土地管理法》和《城市房地产管理法》的相关条款，就是一个很好的举措。改革不合理的制度，往往可能产生“违法改革”的纠结。因此，这种做法，既体现了依法改革的精神，又可以避免“违法改革”，从而为进一步修改和完善国家相关的法律法规和制度提供了可能。

——全国人大代表、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明

全面深改，需要政府简政放权。首先是“减权”。到现在，我们已经下放了146项事权，使德州成为山东事权最少的市；二是“减费”，一些税费都按收缴的下限标准来执行；三是“减时”，就是通过程序再造的方式，压缩30%到50%的办事时间。

——全国人大代表、山东省德州市市长杨宜新

虽然机关事业单位养老保险改革方案已经出台，但推进仍需细则。老人老办法，新人新办法，中间的这批人如何过渡？机关事业单位编制内和编制外的员工养老保险如何衔接？这都需要制度的合理设计。目前，中央政府正在制定城镇职工基础养老金的全国统筹方案和养老保险基金投

资政策。按照《社会保障“十二五”规划纲要》，实现基础养老金全国统筹是2015年必须完成的任务。

——全国人大代表、中国社会保障学会会长郑功成

今年提案的重点，是使中国从“工业大国”向“工业强国”转变。从企业的角度，我给自己定了个目标，就是5年全面实现自动化、信息化，现在已经进行到了第二年。实际上，我国的设备已经有了相当完善的基础，现在需要靠人员素质养成，规范和提升流程。国家在转型升级方面的顶层设计的动作已经很大了，现在需要制造业加速跟上。

——全国政协委员、玖龙纸业董事长张茵

京津冀的空气质量可以说“一荣俱荣，一损俱损”，畅快呼吸不应成为老百姓的一种奢求。目前京津冀治污协同还处在较为初级阶段，需要进一步深化细化。比如机动车限行，可以考虑不同地区同号限制等等。产业结构布局直接影响大气污染防治成效。京津冀的产业布局应该“一盘棋”，不仅要积极推动重工业和化学工业等有序转移，还要考虑下大力推动周边区域产业提档升级。

——全国政协委员、沧州市政协副主席何香久

【全面推进依法治国】

建设法治政府的要害是把权力关进法治的笼子。建设法治政府要落实到勤政为民上，政府工作要有作为；要建立起群众监督机制，只有加大监督力度，才能解决行政中存在的很多问题。

——全国政协委员、全国总工会基层组织建设部原部长郭稳

依法治国首先需做到依法行政，要健全行政决策，坚持依法科学民主决策，提升政府的法治水平，虽然在我们的实践工作中有法律不够健全或不够完善的地方，但主要还在于政府各部门有法必依、执法必严，坚持执法为民。

——全国人大代表、北京市市长王安顺

“执行难”是司法部门“众难”之一，其中一个重要因素就是不透明。需要推进政务公开，实现决策、执行、结果公开透明，这样才能便于全民监督，才能更有效推动政府依法办事、依章办事、依规办事，切实保障政府权力在阳光下运行。

全民守法是依法治国的基础。建设法治社会，形成全面守法的良好氛围，仍需社会各界共同努力。遵法、守法不仅指不违法犯罪，而应有更丰富的含义，善于用法律维护自身的权益也是公民能力的一个重要组成部分。

——全国政协委员、中国人民大学法学院教授汤维建

法律教育应当贯穿公民的一生，特别是应当加强未成年人的法律意识和自我保护意识。传统的宣传方式很难和当下人们的生活方式产生共鸣，应当利用网络、动漫等符合未成年人兴趣爱好的形式加大宣传力度。法治宣传教育，也需要相关法律的完善。譬如，民法典就是全民法律教育的一本好教材，也是公民了解自己权利义务的一本百科全书。我国民法典的编纂工作已被重新提上了议事日程，我今年的建议就是尽快重新启动这项工作。

——全国人大代表、北京市金杜（广州）律师事务所合伙人吴青

我国已经形成了一套有效保证立法质量的体系，且越来越完善。今后立法对重大改革起引领作用，将会越来越显现。在立法方式越来越完善，立法途径越来越广泛，保证每一部立法都广泛征求意见，这本身就是改革的成果，也必将对深化改革起到推动作用。

——全国人大代表、复旦大学党委书记朱之文

法律的修订应当回应热点，着力解决新形势下出现的新问题。如今老百姓对吃得安心、吃得放心越来越重视，食品安全问题一直排在公众关注焦点的前列。可是，相关的法律却并不健全。在这个背景下，应当修订《食品安全法》和《刑法》的相关条目。

——全国人大代表、广州越秀集团有限公司董事长张招兴

【全面从严治党】

中央交给上海的任务，艰巨而光荣，需要一支忠诚、干净、有担当的干部队伍。中央要求上海在从严治党方面也要形成可复制可推广成果。我们要建立一整套可操作可监督可问责的制度。八项规定是铁律，有违必究；党的纪律是底线，有违必处；各项制度是保障，有禁必止；对腐败零容忍，有腐必惩。按照党规严于国法的要求，加强管理，体现思想建党、制度治党。

——全国人大代表、中共中央政治局委员、上海市委书记韩正

只有全面从严治党，我们党才能始终坚强有力，我们的事业才能无往而不胜。思想建设要从严，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，强化理论武装、着力引正纠偏。组织建设要从严，树立正确导向，加强领导班子建设，打造一支高素质执政骨干队伍。作风建设要从严，深入持久学习弘扬焦裕禄精神，以“三股劲”践行“三严三实”。反腐倡廉要从严，有腐必反、违纪必究，让党的纪律和规矩真正成为“带电的高压线”，不断优化政治生态。制度约束要从严，在基层着力完善民主科学决策、矛盾调解化解、便民服务、党风政风监督检查等四项基础制度，在县级以上机关着力完善民主集中制、严肃党内政治生活、干部选拔任用、反腐倡廉等四项基础制度，在监督方面着力完善信访监督、巡视监督、作风监督、查办案件监督等四项监督制度，紧紧扎牢规范权力运行的笼子。

——全国人大代表、河南省委书记、河南省人大常委会主任郭庚茂

全面从严治党，最根本的是靠制度来管来治。腐败滋生的深层次原因是制度不完善，制约监督机制缺失。一要深化干部制度改革，从严把好选人用人管人关，防止“带病提拔重用”。二要深化行政体制改革，把权力装进制度的“笼子”，根治“有权任性”。三要深化纪检体制改革，落实查办腐败案件以上级纪委会为主的部署，线索处置和案件查办同时向上级纪委会和同级党委报告；落实下级纪委书记和副书记的任免以上级纪委会同组织部门为主的要求，适时出台操作细则。

——全国人大代表、江西省新余市委书记刘捷

全面从严治党是对国家治理核心力量的组织重塑。作为中国发展的领导核心，在解决“四个全面”这一总的主要矛盾的时候，重要的是要把“领导核心”建设好、发展好、发挥好。这是总抓手。

——全国人大代表、中国人民大学校长陈雨露

领导干部违纪往往是从破坏规矩开始的，规矩不能立起来、严起来，很多问题就会慢慢产生出来。全面从严治党，就要从严明纪律做起，严格把握基层公务员的准入制度，进行廉政考核，建设廉政考核制度，对于新进公务员要设立廉政考核门槛。

——全国人大代表、贵州省道真县忠信镇纪委书记郑维勇

◎ 学者谈两会精神与“四个全面”

一、李忠杰（中央党史研究室原副主任）：确保实现全面建成小康社会的战略目标

小康社会是我们党在现代化建设和改革开放进程中逐步提出和为之努力的一个重要的战略目标。1979年，邓小平同志第一次提出“小康之家”的概念，随后，进一步提出了“三步走”的战略目标，确定了实现现代化的战略步骤。“三步走”是一个非常宏大但也是非常扎实的发展战略。它所设想的是中国未来70年甚至100年的长远发展规划和历史进程。到2002年，十六大明确规定，21世纪前20年的任务是全面建设小康社会。这个目标，很鼓舞人心，也很科学。到2010年，前10年的目标顺利实现了。

十八大明确提出到2020年要全面建成小康社会，这是我们的奋斗目标，也是对全党全国人民的承诺。既给了我们极大的鼓舞，也要求我们加倍努力，朝这个目标前进。

十八大之后，习近平总书记提出了“中国梦”的理想。“中国梦”，至少从现在来说，包含着三个依次递进的目标：第一个，到2020年，全面建成小康社会；第二个，到建党100周年，即2050年左右，实现现代化；在这个基础上再进一步，实现中华民族的伟大复兴。这是目前我们面临的、或者说需要完成的、需要为之而奋斗的三个依次递进的奋斗目标。这就是我们面向未来的目标体系。从目标体系来说，全面建成小康社会是第一个现实的目标，它是一个重要的台阶，也

是一个前后相继的重要环节。既然我们确定了这个目标，那就是一个承诺。是我们党对历史、对现实、对人民、对民族、对世界作出的一个巨大的承诺。我们执政的成效如何，要向人民有一个交代，如果不能如期完好地实现，怎么交代？所以，我们必须以非常严肃的态度来对待这件事情，以巨大的努力实现这样一个目标。全党不能有丝毫的懈怠，全国人民不能有丝毫的懈怠，我们老百姓自己也不能有丝毫的懈怠，一定要把全面建成小康社会的目标转化为现实，一定要通过扎扎实实的努力具体实现这样的目标。通过改革开放，我们的生产力水平大大提高了，我们国家的综合国力大大增加了，我们创造和发展的能力也大大增强了，整个社会总体而言还是稳定的，国际环境仍然是战略机遇期，这些都是我们全面建成小康社会的有利条件。

当然，我们也要看到面临的困难和难题。首先，我们还在受到世界经济的影响，我们自己也要加快经济结构调整，我们的经济总体上已确认进入了新常态。但如果具体分析，哪些是正常的新常态？结构调整、转型升级，由此而引起发展速度适当地降低，这可以认为是新常态。要具体地分析当前经济态势，分析这些下行到底是由哪些原因造成的，然后针对性地采取措施。其次，必须关注区域发展问题。一线城市、二线城市老百姓的生活水平相对比较高，然而困难依旧存在。例如，大学毕业生的生活就值得关注，他们毕业后直接面临着房子的压力，他们算贫困阶层还是不算贫困阶层？如果这些人够不上小康生活，怎么办？再来看看农村，农村有发展得好的地方，然而发展得不是那么好的地方也有很多。有的人，即使因为城镇拆迁或新农村建设住上了新房子、好房子，但是他的工作呢？工作问题依然难以落实。小康社会不仅包括经济生活，还包括精神生活、文化生活，还有整个社会福利、社会保障之类，还有社会环境、社会和谐等，这些东西是不是都能够在五六年之内有一个相对大的进步、取得丰硕的成果？所以，诸如此类，我们面临的任务还是很严峻的。

全面建成小康社会，要有一整套指标体系。有关部门做过一些研究，社会各界也做过一些研究，但在我的印象中，还没有非常明确地将整个小康指标体系公诸社会，落实到政府各个部门。因此，要根据小康社会的建设进程总结经验。对原来各种非正式的指标体系进一步加以审核研究，形成一个更加全面、更加准确、更加规范的全面建成小康社会的指标体系，用以衡量我们小康社会建设的进展和成就。

——李忠杰：《确保实现全面建成小康社会的战略目标》，求是理论网，2015年3月13日。

二、韩振峰（北京交通大学马克思主义学院院长）：解读“全面深化改革”

如何全面理解“全面深化改革”的战略布局？北京交通大学马克思主义学院院长韩振峰在做客人民网强国访谈时谈到，改革关键年就要有关键作为，全面深化改革必须在“改革”上用劲，在“深化”上用力，在“全面”上用心。

梳理习近平总书记关于全面深化改革的一系列重要论述，根本在“改革”，关键在“深化”，重点在“全面”。首先，我们要认识到当前解决中国所有问题的根本出路在“改革”。改革开放是新的一场伟大革命，是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。没有改革就没有发展，没有发展就没有一切。当前我们社会出现的一切矛盾和问题，绝大部分都必须用发展的办法去处理、用改革的方式去解决。其次，继续改革的关键在“深化”。我们的改革已经进行了近37年，当前已经进入了攻坚期。当前“最先一公里”问题已经破题，但抵达“最后一公里”的“中梗阻”仍有待突破。这里既有思想观念滞后的问题，也有行动消极迟缓的问题，更有利益格局固化的问题。这些问题不解决、不突破，改革就只能“绕圈子”，不会有大的突破和进展。第三，深化改革的重点在“全面”。改革开放是一个系统工程，必须坚持全面改革。要做到全面改革，要坚持全面改革，就必须坚持系统思维和辩证思维，充分考虑各项改革举措之间的关联性和互动性，努力做到眼前和长远相统筹、全局和局部相配套、渐进和突破相衔接。

当前全面深化改革面临三个难点，一是思想障碍问题，二是利益固化问题，三是健全体制机制问题。这三个问题联系在一起，哪个解决不好都会严重制约全面深化改革的进行。首先从思想障碍问题来看，现在的情况与改革开放刚开始的时候已经不一样了，大部分人是改革开放的直接

受益者，但也有一部分人因为获利不均而对全面深化改革产生消极态度，有的人对改革信心不足、决心不大，有的人对改革持怀疑态度，也有个别人甚至反对深化改革。利益固化问题是我们需要攻克的第二个问题。韩振峰指出，经过三十多年的改革，部分人成了改革的既得利益者，继续深化改革有可能会对这些人的部分利益形成冲击。最后是健全体制机制问题。韩振峰谈到，经过这么多年的改革，我们在经济、政治、文化、社会和生态文明建设方面都取得了很大成绩，要使这些成就保持持续靠的是体制机制。

——《学者解读“四个全面”之“全面深化改革”》，人民网，2015年3月19日。

三、甄贞（北京市人民检察院副检察长）：理解全面依法治国应重点把握四个关键

全面依法治国意义何在，如何从依法治国的角度全面理解“四个全面”的战略布局？北京市人民检察院副检察长甄贞、司法部司法研究所原所长王公义在做客人民网访谈时指出，全面理解“全面依法治国”应重点把握四个关键。依法治国重在治理公权力，就是要把权力放进制度的笼子里，让它受约束，让它规范行使，让它受到监督。

如何认识“全面依法治国”在“四个全面”战略布局中的作用，甄贞认为，可以从四个关键来理解和把握。首先是中国特色，因为法治是人类文明进步的一种成果，也是治理国家的重要方式，我们党选择依法治国，实际上代表我们要走一条法治的治国之路。第二个关键就是坚持问题导向。整个依法治国在四中全会的《决定》中已经做了非常全面的部署，实际上包括了公民的守法，国家的科学立法，政府的依法行政，司法的公正司法，再有就是加强法律监督，这五大任务实际上在推进过程中还是遇到了很多的问题，这次推进依法治国关键是要从问题入手，要从解决这些已经存在的问题入手，使得依法治国更加深入。第三个关键是依法治国重在治理公权力。就是要把权力放进制度的笼子里，让它受约束，让它规范行使，让它受到监督。所以依法治国的重点应该是重在治权。为了重在治权，我们既要强调权力对权力的监督和制约，比如享有公权力的部门之间要互相的监督和制约。同时也要让老百姓的私权力对公权力形成制约和监督，治权应该是依法治国的根本。最后一个关键体现为中国特色的法律监督。检察机关负有法律监督职责，而且《宪法》对国家的检察机关也是这样定位的，它是一个法律监督机关，对于国家法律统一正确实施负有不可推卸的职责，在推进依法治国的时候，加强检察机关的法律监督作用，也是让依法治国之路更有中国特色的一种表现。

——《理解习近平“全面依法治国”重点把握四个关键》，中国共产党新闻网，2015年3月19日。

四、范玉刚（中央党校教授）：全面从严治党，构建良好政治生态

从严管党治党，首先要从思想上严起来。我们必须清醒地认识到，全面从严治党是一种新常态。所谓“全面从严治党”之“全面”是要涵盖党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设各个领域，这是对党的建设系统性、整体性的要求；所谓“全面从严治党”之“从严”是从纪律执行层面对党的建设长期性、复杂性、艰巨性的回应。全面从严治党要求思想建党和制度治党紧密结合，越要从严管党、从严治党，就越要从思想上深刻领会党的宗旨，就越要从行为上坚决反对和防止腐败，就越要在政治生活中坚决反对任何滥用职权、谋私利的不正之风。

从严治党，其次意味着制度治党，严明政治纪律和政治规矩。制度具有根本性、稳定性、长期性、全局性，加强思想政治建设需要用制度载体把无形的要求有形化、固定化、规范化，通过科学完备的制度来规范引领领导干部的思想和行为。制度治党旨在通过完善法律规范理顺党内关系，把权力关进制度的笼子里，把组织纪律严明起来，自觉遵循组织程序，服从组织决定，接受组织安排，决不允许搞非组织活动，搞人身依附、拉拉扯扯那一套。把财经纪律严明起来，决不允许搞利益输送，插手市场经济活动，谋取非法利益。把工作纪律严明起来，坚决按中央要求办事，决不允许有令不行、有禁不止。把法治规则严明起来，强化依法办事意识，自觉在法治轨道上想问题、作决策、用权力，决不允许以言代法、以权压法、徇私枉法。

当前，反腐已成为新常态。习近平总书记告诫我们：“反腐败形势依然严峻复杂，主要是在实现不敢腐、不想腐、不能腐上还没有取得压倒性胜利，腐败活动减少了但还没有绝迹，反腐败

体制机制建立了但还不够完善，思想教育加强了但思想防线还没有筑牢，减少腐败存量，遏制腐败增量，重构政治生态的工作艰巨繁重。”要保持反腐定力，必须认真贯彻中央关于党风廉政建设和反腐败斗争的决策部署，着力构建起“不敢腐、不能腐、不想腐”的制度机制，坚决遏制腐败现象蔓延势头。只有建构良好政治生态，才是党风廉政建设和反腐败问题的治本之策。

——范玉刚：《全面从严治党构建良好政治生态》，中国共产党新闻网，2015年4月1日。

四、各界学者谈“四个全面”战略布局

【百家争鸣】

◎ 论“四个全面”战略布局的哲学基础

全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，是以习近平总书记为核心的党中央坚持和发展中国特色社会主义的战略抓手，是我们党治国理政方略的新创造。“四个全面”作为马克思主义在当代中国的出场形态，是“自己的时代自己的人民的产物，人民最珍贵和最珍贵的精髓”的集中体现，闪耀着唯物史观、唯物辩证法和科学认识论的思想光辉。

1、“四个全面”深刻体现了唯物史观的本质要求

唯物史观是“四个全面”的理论基石，“四个全面”是唯物史观的当代反映。首先，坚持社会基本矛盾原理，深化了对当前我国社会的主要矛盾问题的认识。“四个全面”是依据社会基本矛盾理论，立足于社会主义初级阶段这个最大国情，针对当前我国社会主要矛盾发展的阶段性特征而提出来的。全面建成小康社会是人民群众对改变发展不平衡性提出的热烈期盼，是解决我国社会主要矛盾的根本路径；全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党分别为解决社会主要矛盾提供动力支持、制度保障和领导力量，四者构成了不可分割的有机整体。其次，坚持社会有机体原理，深化了我们对社会协调发展问题的认识。“四个全面”战略布局强调“全面”推进，社会经济、政治、法律、党的建设等诸多方面不留死角、不留空白，聚焦聚力促进人与社会的全面发展，注重发展要素的耦合性，充分体现了唯物史观关于社会结构、社会系统的有机体协调发展的思想，深化了我们对社会发展规律的认识。第三、坚持人民创造历史的基本原理，深化了我们对马克思主义群众观的认识。“四个全面”战略布局坚持群众立场，生动体现了群众路线的根本要求：全面建成小康社会，实现中国梦，既顺应了人民呼声，又必须紧紧依靠人民来实现；全面深化改革，让人民群众更好地分享改革的红利，有更多获得感；全面依法治国，让公平正义的阳光普照人民；全面从严治党，根本目的是保持党的先进性、纯洁性和人民性，真正维护好最广大人民的根本利益。第四、坚持辩证的历史决定论，深化了我们对执政党自身建设规律的认识。党的领导是“四个全面”之魂。协调推进“四个全面”，最根本是要坚持党的领导不动摇，全面从严治党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

2、“四个全面”牢牢把握了唯物辩证法的思想精髓

“四个全面”是唯物辩证法深度滋养的结晶，是中国特色社会主义实践的辩证法。首先，要把握好发展的全面性与协调性。“四个全面”战略布局，核心在“全面”，关键在“协调”。所谓核心在“全面”，就是要解决发展中一度存在的重经济轻社会、重物质轻精神、重速度轻效益等片面性问题，统筹经济、政治、法治、社会、生态和党的建设各方面工作。所谓关键在“协调”，就是要处理好战略目标与三个战略手段协调关系，目标统率手段、手段服从目标；三个战略手段相互促进、相得益彰，避免单兵突进、各自为政；每个战略举措协同推进，既区分轻重缓急，又不顾此失彼。其次，要提高解决复杂社会矛盾的看家本领。“四个全面”是从我国发展现实需要中得出来的，是从人民群众的热切期待中得出来的，是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题提出来的。我们要善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口，在工作中自觉坚持两点论与重点论的有机统一。全面建成小康社会重点在农村，关键在促进“五位一体”协调发展；全面深化改革要有勇有谋，战略上要勇于进取、战术上要稳扎稳打；全面依法治国要坚持法治和德治相结合，实现“良治”与“善治”的统一；全面从严治党，要治标和治本统筹兼顾，自律和他律双管齐下。第三、要构建一整套行之有效的改革方法论。理论思维的成熟是一个政党成熟的重要标志。如果缺乏理论思维的有力支撑，是难以战胜各种风险和困难的，也是难以不断前进的。习近平总书记系列重要讲话反复强调要增强辩证思维、战略思维、系统思维、法治思维、底线思维等，奠定了“四个全面”丰富的方法论原则。在“四个全面”战略布局中，必须依此进行战略判

断、作出战略部署、把握战略重点、保持战略定力。

3、“四个全面”丰富拓展了马克思主义认识论的时代内涵

“四个全面”立足于马克思主义认识论基本原理，对社会主义发展规律做出了创造性理解，对指导中国特色社会主义实践具有强大的能动作用。首先，坚持实践决定认识的基本原理，深化了对马克思主义知行统一观的认识。“四个全面”是我们党立足治国理政新实践，坚持问题导向，科学研判分步提出来的：针对发展不平衡性、阶段性问题，提出了全面建成小康社会；针对改革动力不足、活力不够等问题，提出了全面深化改革；针对政府和司法公信力下降、法治推进不力等问题，提出了全面依法治国；针对各种风险和考验依然严峻，提出了全面从严治党。其次，坚持真理与价值的统一原理，深化了对社会发展“两种尺度”统一问题的认识。“四个全面”坚持了“两种尺度”有机统一的原则：实现中华民族伟大复兴的中国梦是价值目标，是我们党根本的价值观；“四个全面”战略布局是马克思主义中国化的最新理论成果，深化了我们对坚持和发展中国特色社会主义等重大问题的真理性认识。第三，坚持认识的反复性与无限性的基本原理，深化了对社会主义建设规律的认识。“四个全面”战略布局，深化了对坚持和发展中国特色社会主义的规律性认识，体现了我们党对科学社会主义认识不断深化的生动过程，是中国共产党人赓续探索的思想结晶。

——双传学：《论“四个全面”战略布局的哲学基础》，《光明日报》，2015年03月26日，第016版

◎ “四个全面”：实现中华民族伟大复兴的战略布局

社会主义社会是全面发展的社会。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并推动形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的重大战略布局。这一重大战略布局是我们党总结我国改革开放历史经验，深入分析我国处于重要战略机遇期、发展进入新阶段的新情况和深层次问题而提出的，具有根本性、全局性，对于实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重大而深远的意义。

一、深刻理解战略目标

中国共产党与西方政党的一个重要区别在于，她不像西方政党在野时只谋求下次竞选获胜，执政后只谋求下届连任，只有近期目标而无远大理想。中国共产党始终代表中国最广大人民的根本利益，既有远大理想或最高纲领即实现共产主义，又有近期目标或最低纲领即建设中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴。因此，她在执政过程中始终坚持远大理想和近期目标、最高纲领和最低纲领的统一，用最高纲领规定前进的方向，用最低纲领表达最高纲领在特定阶段的实践性目标。

近代以来，中华民族面对着两大历史任务：一个是求得民族独立和人民解放；一个是实现国家富强和人民幸福。新中国成立标志着第一个历史任务完成，现在我们正着力完成第二个历史任务。全面建成小康社会是我们党在新世纪确立的战略目标，是社会主义现代化建设“三步走”战略中具有决定性意义的发展阶段。这一目标在党的十六大报告中基本成形，在党的十八大报告中最终确立下来。这一目标是社会全面发展的目标，是中国梦的重要组成部分，反映了中国人民把中国建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的强烈期盼。

全面建成小康社会战略目标，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明建设等各个方面。其中，经济建设是中心，政治建设是保障，文化建设是灵魂，社会建设是条件，生态文明建设是基础。这一战略目标是实现中华民族伟大复兴进程中的一个重要里程碑。能否实现这一战略目标，直接关系到中华民族伟大复兴的中国梦能否如期实现。

二、系统把握战略举措

改革是社会主义发展的动力，是最鲜明的时代特征。当前，全面深化改革必须紧紧围绕总目标，即完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，加强顶层设计和整体谋划，加强各项改革关联性、系统性、可行性研究。应在基本确定主要改革举措的基础上，深入研究各领域改革关联性和各项改革举措耦合性，深入论证改革举措可行性，把握好全面深化

改革的重大关系，使各项改革举措在目标取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。依法治国，是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，事关我们党执政兴国，事关人民幸福安康，事关党和国家长治久安。全面依法治国，是我们党在十五大提出依法治国、建设社会主义法治国家之后，对建设法治中国的进一步阐述。

中国共产党是执政党，党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是做好党和国家各项工作的根本保证。全面从严治党，就是要落实从严治党责任，坚持思想建党和制度治党紧密结合，严肃党内政治生活，从严管理干部，持续深入改进作风，严明党的纪律，发挥人民监督作用，深入把握从严治党规律，实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，保持和发展党的先进性和纯洁性。

三、着力做到协调推进

“四个全面”作为实现中华民族伟大复兴的战略布局，是一个有机联系的整体。其中，全面建成小康社会是我们的战略目标，决定着我们的发展方向；全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措，犹如支撑战略目标的三根支柱，缺一不可。“四个全面”相辅相成、相得益彰，统一于党治国理政的伟大实践，统一于建设中国特色社会主义的伟大实践。面向未来，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶，必须协调推进“四个全面”。

协调推进“四个全面”，必须加强顶层设计。协调推进“四个全面”，不仅是工作布局的重大创新，更是思想观念的深刻变革。“四个全面”涵括我们党治国理政的方方面面，协调推进“四个全面”统揽治国理政的全局。应强化问题导向，抓住重大问题和关键问题研究思考，着力研究和解决“四个全面”面临的一系列突出矛盾和问题。尊重人民首创精神，在深入调查研究的基础上提出全面深化改革的顶层设计和总体规划，协调推进经济、政治、文化、社会、生态文明等各方面体制改革，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，坚决破除一切妨碍科学发展的体制机制弊端，激发全社会创造活力，推动国家各项事业发展。加强社会主义法治国家建设的顶层设计，针对法治工作中群众反映强烈的突出问题提出强有力的举措，加快完善中国特色社会主义法治体系，为全面深化改革提供全面的法律保障。加强全面推进党的建设新的伟大工程的顶层设计，分析党的自身建设面临的挑战和存在的问题，把从严治党落到实处，全面提高党的建设科学化水平。

协调推进“四个全面”，必须抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。我国是一个大国，地域辽阔，人口众多，各方面和各领域差异大，需要处理的问题多，不能眉毛胡子一把抓，而要突出重点，着力解决主要矛盾和矛盾的主要方面。

协调推进“四个全面”，必须始终围绕战略目标，不能丝毫偏离方向；必须紧紧抓住三大支柱，任何一个支柱都不能软、不能弱。协调推进“四个全面”，关键是全面从严治党，充分发挥党的领导核心作用。在“四个全面”中，全面从严治党是关键。只有全面从严治党，才能使我们党更加坚强，在全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国进程中发挥领导核心作用。只有全面从严治党，才能按照全面深化改革的部署，协调各方面力量，使经济社会发展不断迈上新台阶、取得新进展。

——陈雨露：《“四个全面”：实现中华民族伟大复兴的战略布局》，《人民日报》，2015年03月18日，第007版

◎ 全面理解习近平“四个全面”战略布局的“4321”

如何全面理解“四个全面”的战略布局？不妨从“4、3、2、1”的角度来把握，“四个全面”的战略凸显了当代中国共产党人的三种意识，基于两大战略判断，彰显了一种强烈的政治自信。

一、“四个全面”让中国梦实现路径更加清晰

大国的复兴关键靠战略，大国之间的较量说到底也是在拼战略。实现中华民族伟大复兴，这

是我们中国最伟大的梦想。要想实现这个梦想，它必须得有战略的建构。战略好，这个事情就能成；战略优，这个竞争就能胜。四个全面就是在实现中华民族伟大复兴最伟大梦想的历史进程中所做的战略布局。全面建成小康社会是战略目标，全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党是三大战略举措。一个目标、三大战略举措，用个形象的说法，就好比是“三足鼎立”，上面架起了目标，“一体三足”构建起了中国未来美好的蓝图。

二、凸显当代中国共产党人“三种意识”

四个全面背后是当代中国共产党人，或者今日中国社会三种意识的强烈凸显。第一，使命意识。强烈的使命意识，贯穿了“四个全面”这个战略布局的始终。使命意识其实就是大目标的认识、大愿景的认识，战略说到根本上是实现目标与应用手段之间的战略的规划。中国共产党人应该如何带领中国社会、带领中国人民走向中华民族伟大复兴，这样一种使命意识时时强烈地萦绕在“四个全面”战略始终。第二，问题意识。“四个全面”战略的提出是为了破解今日中国社会，在走向民族复兴的历史进程中我们所遇到的问题、所面对的问题、所不可回避的问题。第三，担当意识。没有担当意识，我们做不出这样一种战略构想，这样一种担当意识。我们只会捡容易的做，捡能马上见效的做，而不会在“全面”上大做文章。

三、建立在“两个重大判断”基础之上

四个全面战略布局的提出，是基于今日中国社会的两个重大判断。第一个重大判断是我们对国内发展态势的重大判断。就是今日中国国内形势进入了发展的新常态。我们要顺应新常态，认识新常态，培育新常态。需要有新的战略，需要有新的战略筹划和战略建构。第二个重大判断，今日中国与世界的关系呈现出一种新格局。随着中国社会的快速发展，随着中国在世界格局中这种地位的变化，中国和世界的关系应该出现一种新的构建。

四、彰显出了一种“政治自信”

今天的中国能提出四个全面战略，说到底是一种政治自信的体现。十八大之后的这短短两年时间之内，我们的政治领袖得到社会公众如此高度的认同，是基于我们雷厉风行的反腐败，基于卓有成效的经济发展和政治建设。所有这一切，让新一届中央领导集体赢得了中国社会的支持。面对国际社会，新一届中国共产党治国理政的方略拿出来的时候，他们不得不表示认同与佩服，这一点也是很难得的，因为我们赢得了国际社会的尊重。他们理解了中国社会已经有了自己新的思路、新的发展、新的状态的时候，他们也不得不来尊重我们中国的现状。这种尊重是不一样的。更重要的是，十八大以来，中国共产党雷霆万钧反腐败，这一点赢得了人民的支持，赢得了国际社会的尊重。在这样一种背景下，所有这一切铸造了中国共产党这种政治自信。有了这个政治自信，我们的“四个全面”战略也就水到渠成了、基础扎实了。

——万鹏：《学者观察：全面理解习近平“四个全面”战略布局的“4321”》，人民网，2015年3月5日。

【他山之玉】

◎ 外国学者如何看“四个全面”战略布局？

一、卡洛斯·马格里诺斯：中国正在构建与世界共赢的格局

过去几年，世界在政治和经济上都面临非常严峻的挑战。大多数发达经济体（特别是欧洲）仍然在努力摆脱上世纪30年代以来最严重的金融危机，国际政治议程也积累了许多棘手问题。在这一背景下，习近平主席提出协调推进“四个全面”战略布局，特别令人鼓舞，受到国际社会关注。协调推进“四个全面”战略布局的目的是让人民群众的努力和奉献取得看得见、摸得着的成果，这些内容都体现在激动人心的中国梦里。它以全面建成小康社会为中心，旨在满足中国人民不断增长的物质文化需要。它要求继续推进过去几十年成功的经济社会实践，促进创新、创业和贸易，从而为全体人民创造工作岗位和发展机会。

为了实现这一目标，习近平主席发出了一个非常明确的信号：全面深化改革。全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。只有全面深化改革，才能开辟通往繁荣和进步之路，让所有中国人活得更更有尊严、享有充分的机会。全面依法治国构成了对社会公平的重要保障，对延续中国经济奇迹具有非常重要的意义。全面深化改革和全面依法治国如鸟之两翼、车之双轮。这也说明，经过多年聚焦于经济增长和改善人民生活的努力，通过推进国家治理现代化来巩固既有成果以及增强社会公平的时机成熟了。全面从严治党是保障其他三个“全面”的必要手段，其中，消除腐败是实现社会公正的重要前提。分层次看，全面建成小康社会是主要目标，是中华民族伟大复兴中国梦的基本元素。但要实现这个目标，就必然需要全面深化改革的驱动，需要全面依法治国的保障，需要全面从严治党的引领。可见，习近平主席的未来中国蓝图包含了一个战略目标和三个互相支持、互相影响的战略举措。在一个外国人眼中，还看到了他巨大的决心和魄力：除了要在国内全面建成小康社会，中国在国际上还要承担建设性角色以展示负责任大国形象。

丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路倡议是与沿线 60 多个国家紧密相关的发展战略。倡议建立亚洲基础设施投资银行和丝路基金，是希望为亚洲基础设施建设和“一带一路”建设提供支持和便利。此外，金砖国家刚刚成立了初始认缴资本为 500 亿美元的金砖国家开发银行，并且签署协议设立总额 1000 亿美元的应急储备基金，在必要时帮助成员国解决流动性问题。这些仅仅是中国领导层为构建现代全球治理机制做出诸多贡献的一小部分。我深知，在新时代，国际社会需要新机制，不能用旧的组织机构解决未来的问题。中国正在构建与世界各国共赢的格局，推动实现新的国际平衡，在一个现代和进步的国际社会实现全面建成小康社会的国内目标。

中国的国内和国际倡议密切相关，都是为了建设一个更美好的未来。在我看来，中国领导人具有明显的使命感。习近平主席对挑战很清醒，愿意以最有效的方式去应对挑战。在我们生活的时代，这样积极、果断的领导力是一份稀缺而珍贵的礼物。

（作者为全球中小企业联盟主席、联合国工业发展组织原总干事。周小林翻译）

二、尤科赛尔·戈迈兹：“四个全面”引领经济持续健康发展

“四个全面”战略布局透露出很强的信息：一个新的发展框架正在形成。这一发展框架不仅对中国民众很重要，对于外国人也很重要。因为它会影响到中国各方面的政策和战略，影响中国改革进程以及今后的经济走势。就这一点看，“四个全面”为与中国经济相关联的所有利益群体提供了一个观察中国经济形势的基本框架。

“四个全面”充分考虑到中国经济发展面临的各种问题。全面建成小康社会，融汇了中国改革开放 30 多年的伟大成就和未来发展要求。全面建成小康社会并积极向中等发达水平发展，是当前中国社会最重要的目标。自上世纪 70 年代末改革开放以来，中国的改革一直充满活力。从国际经验看，发展中国家存在因改革乏力造成增长停滞的风险。全面深化改革能有效防止此类风险。无论开放资本账户、开放金融系统，还是推进社会保障建设、教育改革、环境保护，中国还有很多基本问题需要循序渐进地解决。可以预期，中国在改革和全面建成小康社会的道路上会时刻保持警醒，并使未来充满希望。全面依法治国在短期内或许与中央银行和宏观经济政策没什么关联，但法律法规事实上对各行业都有很大影响，它是经济长期发展的决定性因素之一。中国企业会从法治进程中收获很多。如果企业明确什么是法律允许的、什么是法律禁止的，它们就会更倾向于通过创新来提高生产效率。全面从严治党与国家治理有关。事实证明，善治是使政府和企业能够更好奉献社会的关键因素。不仅如此，善治还能推动改革，增强人们的法治意识，并为经济发展提供和谐稳定的有利社会环境。

国际经验表明，落实经济规划需要高效率的中央银行。在这方面，中国的央行具有优势。好的货币政策框架是有效解决经济问题的前提条件。货币政策一直以来都是一个复杂的问题，尤其是在布雷顿森林体系崩溃之后。最开始，发展中国家在高通胀率的情况下维持价格和金融稳定，损失了一部分资本充足率。2008 年国际金融危机后，发达国家同样失去了维持长期经济稳定的能力。目前，日本还在试图结束几十年的经济衰退局面，欧洲也在未知的风险中努力推行货币政策。

中国的表现很抢眼。中国经济增长稳定，波动幅度很小。2008年国际金融危机后，各国学者发现，长期以来中国制定5年规划的作用被大大低估了，中国的5年规划受到越来越多国家的称赞。如此看来，中国人民银行既肩负着重任，也拥有较为有利的宏观经济环境。中国有着非常灵活的货币政策体系，同时正朝着人民币国际化、金融市场和金融服务开放的方向发展。中国人民银行从来都不匆忙进行金融改革，而是按照自己的目标稳步推进改革。适应性的学习一直是中国央行的传统，这样可以避免导致自生性金融危机爆发的错误，也可以避免利率或汇率波动给经济带来的损失。大量外汇储备为本国货币政策改革的独立性提供了保障。在主要发展中国家中，中国人民银行被认为是最好的中央银行。

总之，“四个全面”对经济发展作出科学布局，富有效率的中央银行保证各项经济规划得到落实，中国经济前景充满光明。中国经济保持持续健康发展本身，就是对全球经济的巨大贡献。

（作者为土耳其中央银行北京经济参赞。杨福鼎翻译）

三、克里斯坦·德瑞格尔：推动实现可持续和更具包容性的增长

中国需要继续推进改革，实现可持续和更具包容性的增长，这一点已经得到了世界各国的普遍认同。“四个全面”战略布局赋予中国发展新内涵。人们注意到，“四个全面”不是口号式的倡议，而是实实在在的举措。

全面建成小康社会使中国经济目标更丰满。全面建成小康社会，至少有以下几层经济含义。首先是实现环保型和包容性增长。为此，应提高服务业在国民经济中的比重；发展环保产业，并使之成为新的经济增长点。服务业与工业相比能吸纳更多劳动力，发展服务业有利于扩大就业，也就是在低经济增长率下也能实现高就业。其次，经济增长应使更多人受益。为此，应进一步改善收入分配结构，提高工资水平，提高消费率，改善人民生活。居民消费需求占比提高也会增强一个经济体对外部经济冲击的抵御能力。第三，未来几年，中国经济增长应更多转向创新驱动，以提高经济增长质量和可持续性，避免落入“中等收入陷阱”。

全面深化改革对改革提出了新要求。进一步深化改革是中国有效防范各种经济风险的必要举措。全面深化改革，表明很多领域的改革都会提上议程。比如，为民营企业提供更好的政策条件以鼓励创新；完善金融市场体系，使中小企业能比较容易地获得贷款支持，让经济更有活力；改革户籍制度和提高社会保障水平，健全的社会保障制度将在稳定国内需求方面发挥关键作用；推动人民币国际化进程，以匹配中国对世界经济的重要性；理顺中央与地方政府的财权和事权；实行缩小城乡差距和区域差距的政策；等等。这些举措将有力推动经济结构调整、激发经济发展活力，并为经济持续增长提供制度保障。

全面依法治国能够创造有利的商业投资环境。法律与法规、契约的强制力，法院判决的可追溯性和可预见性，都可以提高司法机构的威信。目前，中国在这些方面的水平与其在世界经济中的地位还不够匹配，应通过改革进一步改善当前的状况。法治环境好，有利于提高投资者的信心，营造更适于商业活动的投资环境。

全面从严治党是经济健康发展的重要保障。腐败主要与寻租活动相关。如果企业要贿赂官员才能在公共采购中成功中标，就会导致资源浪费。银行家、大型国企的领导、政策制定者之间密切的个人纽带可能会造成效率的降低，并导致不良贷款总量和占比高企，对金融市场造成很大危害。这些问题可能危及经济增长和社会稳定。因此，需要全面从严治党，保障经济持续健康发展。

（作者为柏林德国经济研究所国际经济学研究部主任。郑妍翻译）

——《外国学者看“四个全面”（上篇）》，《人民日报》，2015年04月10日，第007版

——《外国学者看“四个全面”（下篇）》，《人民日报》，2015年04月12日，第005版

学生工作部（处）

青年思想政治教育工作者协会

主编：韦彪

编辑：汪力 周蓉 杨叶枝

审核：周涛

顾问：牛翔宇